

Projekt

z dnia 3 września 2024 r.
Zatwierdzony przez Komisję Skarg,
Wniosków i Petycji

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MIŃSK MAZOWIECKI**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i poz. 721) – uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że wniesiona do Rady Miasta Mińsk Mazowiecki w dniu 26 czerwca 2024 r. petycja mieszkańców bloku przy ul. Toruńskiej 2A oraz domów jednorodzinnych przy ulicy Kołowej dotycząca wybiegu dla psów przy ul. Kołowej w Mińsku Mazowieckim w zakresie:

- 1) zmiany regulaminu korzystania z wybiegu oraz umieszczenia go w czytelnej i widocznej formie przy wejściu na wybieg,
- 2) skierowania do Straży Miejskiej i Policji prośby o patrolowanie okolicy w różnych porach dnia, szczególnie w godzinach 16.00-23.00 oraz w godzinach nocnych,
 - zasługuje na uwzględnienie;
- 3) uwzględnienia w regulaminie konsekwencji wynikających ze złamania nakazów i zakazów w nim zawartych,
- 4) ograniczenia korzystania z wybiegu dla psów wyłącznie w godzinach od 8.30 do 19.00, a w pozostałych godzinach zamykania wybiegu,
- 5) likwidacji w trybie pilnym wybiegu lub przeniesienia go w inne miejsce,
 - nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miasta Mińsk Mazowieckie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Mińsk Mazowiecki.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Mińsk Mazowiecki
z dnia.....2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2024 r. do Rady Miasta Mińsk Mazowiecki wpłynęło pismo grupy 30 mieszkańców bloku przy ul. Toruńskiej 2A oraz domów jednorodzinnych przy ul. Kołowej dotyczące wybiegu dla psów przy ul. Kołowej. W związku z tym, iż w treści pisma wskazane zostały zarówno zarzuty skargowe, jak również żądanie podjęcia konkretnych działań dotyczących funkcjonowania ww. wybiegu dla psów w dniu 5 lipca 2024 r. na podstawie §78c ust. 1 pkt 2 Statutu Miasta Mińsk Mazowiecki, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXIV/190/12 Rady Miasta Mińsk Mazowiecki z dnia 29 października 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Mińsk Mazowiecki (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r. poz. 3560 i z 2023 r. poz. 11824), zwrócono się z prośbą o uzupełnienie pisma poprzez doprecyzowanie czy ma zostać ono rozpatrzone jako skarga na działalność Burmistrza Miasta Mińsk Mazowiecki, czy petycja żądająca podjęcia określonych działań.

W odpowiedzi na ww. wystąpienie w dniu 8 lipca 2024 r. do Rady Miasta Mińsk Mazowiecki wpłynęło pismo informujące o tym, aby sprawa wybiegu dla psów przy ul. Kołowej została rozpatrzona w trybie przewidzianym dla petycji.

Z treści petycji wynika, że wybieg dla psów, zlokalizowany zaledwie kilka metrów od bloku oraz domów jednorodzinnych, stał się źródłem uporczywego hałasu, krzyków i zachowań, które rażąco odbiegają od norm współżycia społecznego i kulturalnego.

W związku z powyższym mieszkańcy wnieśli o:

- 1) zmianę regulaminu korzystania z wybiegu oraz umieszczenia go w czytelnej i widocznej formie przy wejściu na wybieg;
- 2) uwzględnienie w regulaminie konsekwencji wynikających ze złamania nakazów i zakazów w nim zawartych,
- 3) skierowanie do Straży Miejskiej i Policji prośby o patrolowanie okolicy w różnych porach dnia, szczególnie w godzinach 16.00-23.00 oraz w godzinach nocnych;
- 4) ograniczenie korzystania z wybiegu dla psów wyłącznie w godzinach od 8.30 do 19.00, a w pozostałych godzinach zamykanie wybiegu,
- 5) likwidację w trybie pilnym wybiegu lub przeniesienie go w inne miejsce (np. na działki miejskie przy ul. Chełmońskiego lub powrót o pierwszej proponowanej lokalizacji przy ul. Sosnkowskiego).

Ww. petycja została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (zwanej dalej Komisją), która na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2024 r. przeanalizowała jej

treść. W celu rzetelnego rozpatrzenia sprawy, Komisja postanowiła wystąpić do Burmistrza Miasta o udzielenie informacji na temat procesu inwestycyjnego związanego z budową wybiegu. Jednocześnie Komisja zdecydowała o skierowaniu zapytań do Zarządu Gospodarki Komunalnej, Straży Miejskiej oraz Komendy Powiatowej Policji dotyczących wybiegu.

Burmistrz Miasta w dniu 25 lipca 2024 r. wystąpił z prośbą do Komendy Powiatowej Policji o skierowanie dodatkowych patroli kontrolujących okolice wybiegu dla psów i placu zabaw na ulicy Kołowej oraz podjęcie działań mających na celu poprawę bezpieczeństwa użytkowników ww. terenów publicznych. Ponadto zwrócił się do Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim o zwiększenie częstotliwości patrolowania ww. obszaru w godzinach popołudniowych i wieczornych, jak również do Zarządu Gospodarki Komunalnej o częstsze kontrole czystości i porządku na wybiegu.

Następnie, w dniu 31 lipca 2024 r. podczas kolejnego posiedzenia, Komisja zapoznała się z odpowiedziami: Straży Miejskiej z dnia 19 lipca 2024 r., Zarządu Gospodarki Komunalnej z dnia 22 lipca 2024 r., a także Burmistrza Miasta z dnia 25 lipca 2024 r.

Z treści pisma przedłożonego przez Straż Miejską wynika, że od momentu utworzenia wybiegu dla psów przy ul. Kołowej nie wpłynęło żadne zgłoszenie dotyczące zakłócania ładu i porządku w tym rejonie. Ponadto, obszar ten jest systematycznie patrolowany przez Straż Miejską, która podczas tych patroli nie ujawniała żadnych wykroczeń. Z obserwacji tej jednostki wynika, że na terenie wybiegu przebywa zazwyczaj od trzech do czterech osób z psami, a także, że nie stwierdzono przypadków spożywania alkoholu na jego terenie.

Jednocześnie podczas ww. posiedzenia członkowie Komisji wysłuchali zarówno Dyrektora Zarządu Gospodarki Komunalnej, jak i mieszanek reprezentujących grupę osób składających petycję. Mieszkanki wnikliwie przedstawiły swoje argumenty, szczegółowo opisując uciążliwości, jakie wynikają z bliskiej lokalizacji wybiegu w pobliżu budynków mieszkalnych. Wskazały na problemy związane z hałasem oraz innymi niedogodnościami, które znacząco obniżają komfort życia mieszkańców podkreślając potrzebę podjęcia działań zmierzających do zmiany obecnej sytuacji.

W związku z brakiem odpowiedzi od Komendy Powiatowej Policji w Mińsku Mazowieckim, Komisja postanowiła skierować ponowne zapytanie, w celu uzyskania informacji na temat ewentualnych skarg dotyczących zakłócania porządku publicznego, które były zgłaszane od momentu powstania wybiegu.

Komisja postanowiła także zwrócić się do Burmistrza Miasta o wszczęcie prac i podjęcie inicjatywy uchwałodawczej w zakresie określenia regulaminu korzystania z ww. wybiegu dla psów.

Pismem z dnia 5 sierpnia 2024 r. Komenda Powiatowa Policji w Mińsku Mazowieckim poinformowała, że od momentu powstania wybiegu dla psów przy ul. Kołowej zgłoszono jedną interwencję, z której wynikało, że grupa osób spożywała alkohol, jednakże policjanci nie napotkali ww. osób. Ponadto, do właściwego miejscowo dzielnicowego nie wpłynęły żadne uwagi dotyczące tego obszaru.

W dniu 16 sierpnia 2024 r. do Rady Miasta Mińsk Mazowiecki wpłynęło pismo podpisane przez grupę 57 osób, wskazujące, że zarzuty kierowane względem użytkowników wybiegu dla psów w większości nie mają potwierdzenia w rzeczywistości. Jednakże, w odpowiedzi na uwagi mieszkańców, osoby te zwróciły się z prośbą o zamontowanie ekranów dźwiękochłonnych wzdłuż bloku lub dokonanie nasadzeń, które mogłyby w pewnym stopniu wyciszyć i odgrodzić teren wybiegu od zabudowań. Ponadto, osoby te zasugerowały rozważenie montażu monitoringu, który mógłby zapobiec bezpodstawnym oskarżeniom.

Następnie w dniach 20 sierpnia oraz 3 września 2024 r., podczas kolejnych posiedzeń Komisji dokonano szczegółowej analizy żądań mieszkańców wnoszących petycję i zapoznano się z materiałami zgromadzonymi w tej sprawie. Ponadto w dniu 3 września 2024 r. wysłuchano mieszkańców wnoszących petycji, jak również osób korzystających z wybiegu, po czym stwierdzono, że w zakresie:

- 1) zmiany regulaminu korzystania z wybiegu oraz umieszczenia go w czytelnej i widocznej formie przy wejściu na wybieg,
 - 2) skierowania do Straży Miejskiej i Policji prośby o patrolowanie okolicy w różnych porach dnia, szczególnie w godzinach 16.00-23.00 oraz w godzinach nocnych,
- zasługuje na uwzględnienie.

Regulamin wybiegu odgrywa kluczową rolę w zapewnieniu porządku oraz właściwego korzystania z przestrzeni publicznej. Jasno sformułowane zasady mogą znacząco zmniejszyć problemy związane z hałasem i nieodpowiednim zachowaniem użytkowników. Umieszczenie regulaminu w widocznym miejscu przy wejściu zwiększa świadomość wśród właścicieli psów, co może przyczynić się do poprawy kultury korzystania z wybiegu. Dodatkowo, skierowanie prośby do Straży Miejskiej i Policji o regularne patrole, szczególnie w godzinach popołudniowych i wieczornych, jest w pełni uzasadnione. Zwiększona obecność służb porządkowych może pozytywnie wpłynąć na przestrzeganie zasad i skutecznie zapobiegać zachowaniom zakłócającym spokój mieszkańców.

Należy przy tym jeszcze raz podkreślić, że Burmistrz Miasta w dniu 25 lipca 2024 r. skierował prośbę do Komendy Powiatowej Policji o skierowanie dodatkowych patroli kontrolujących okolice wybiegu dla psów i placu zabaw na ulicy Kołowej oraz podjęcie działań mających na celu poprawę bezpieczeństwa

użytkowników ww. terenów publicznych. Zwrócił się także do Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim o zwiększenie częstotliwości patrołowania ww. obszaru w godzinach popołudniowych i wieczornych. Jednocześnie należy nadmienić, że pismem sygn. BM.152.3.2024 z dnia 31 lipca 2024 r. Komisja zwróciła się do Burmistrza Miasta o wszczęcie prac i podjęcie inicjatywy uchwałodawczej w zakresie określenia regulaminu korzystania z ww. wybiegu dla psów.

- 3) uwzględnienia w regulaminie konsekwencji wynikających ze złamania nakazów i zakazów w nim zawartych,
- 4) ograniczenia korzystania z wybiegu dla psów wyłącznie w godzinach od 8.30 do 19.00, a w pozostałych godzinach zamykania wybiegu,
- 5) likwidacji w trybie pilnym wybiegu lub przeniesienia go w inne miejsce,
 - nie zasługuje na uwzględnienie.

W świetle obowiązującego prawa, regulamin pełni funkcję informacyjną i porządkową i nie powinien zawierać konsekwencji za naruszenie jego nakazów i zakazów. Regulamin nie ma na celu powielania przepisów powszechnie obowiązującego prawa, które każdy obywatel jest zobowiązany znać i przestrzegać, wobec tego żądanie mieszkańców wnoszących petycję w tym zakresie nie może zostać uwzględnione.

Wprowadzenie ograniczenia godzin użytkowania wybiegu (od 8.30 do 19.00) znacznie zmniejszyłoby dostępność przestrzeni, która spełnia istotną funkcję rekreacyjną dla właścicieli psów i ich zwierząt. Wiele osób korzysta z wybiegu przed pracą lub późnym wieczorem, a takie ograniczenie wpłynęłoby negatywnie na możliwość korzystania z tej infrastruktury. Mając jednak na względzie istotę problemu oraz biorąc pod uwagę uzyskane w tej sprawie informacje, Komisja zaleca, aby ograniczenia w zakresie godzin otwarcia wybiegu zostały ustalone w ramach konsultacji z osobami korzystającymi z tego obiektu.

W ocenie Komisji likwidacja lub przeniesienie wybiegu to rozwiązanie radykalne, które nie wydaje się proporcjonalne do zgłaszanych problemów. Warto podjąć inne, mniej uciążliwe środki, takie jak zmiana regulaminu oraz wzmocnienie nadzoru, które mogą skutecznie rozwiązać problem bez konieczności tak skrajnych działań. Komisja zwróciła przy tym uwagę, że przeniesienie wybiegu byłoby rozwiązaniem niegospodarnym, ponieważ wiązałoby się z koniecznością poniesienia przez Miasto dodatkowych kosztów i mogłoby prowadzić do podobnych problemów w nowej lokalizacji. Jednocześnie należy nadmienić, że Miasto Mińsk Mazowiecki pozyskało zewnętrzne środki finansowe na realizację projektu budowy wybiegu dla psów.

Ponadto, w przypadku braku skuteczności zaproponowanych rozwiązań, Komisja rekomenduje rozważenie instalacji monitoringu.