

Projekt

z dnia 7 listopada 2024 r.
Zatwierdzony przez Komisję Skarg,
Wniosków i Petycji Rady Miasta Mińsk
Mazowiecki

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MIŃSK MAZOWIECKI**

z dnia 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Przedszkola
Miejskiego z Oddziałem Specjalnym i Oddziałem Integracyjnym Nr 4
im. Urszuli Smoczyńskiej w Mińsku Mazowieckim**

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i poz. 1572) - uchwala się, co następuje:

§ 1. Skargę mieszkańców bloku przy ul. (...) z dnia 25 września 2024 r. na działalność Dyrektora Przedszkola Miejskiego z Oddziałem Specjalnym i Oddziałem Integracyjnym Nr 4 im. Urszuli Smoczyńskiej w Mińsku Mazowieckim w zakresie nadmiernego hałasu generowanego przez instalacje na placu zabaw znajdującym się przy ww. Przedszkolu, uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Mińsk Mazowiecki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Mińsk Mazowiecki
z dnia.....2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 25 września 2024 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Mińsk Mazowiecki wpłynęła skarga mieszkańców bloku przy ul. (...) dotycząca nadmiernego hałasu generowanego przez instalacje na placu zabaw znajdującym się przy Przedszkolu Miejskim z Oddziałem Specjalnym i Oddziałem Integracyjnym Nr 4 im. Urszuli Smoczyńskiej w Mińsku Mazowieckim. Mieszkańcy bloku wskazali, że szczególną uciążliwość stanowią nowe zabawki dźwiękowe, takie jak gong, które są intensywnie użytkowane nie tylko przez dzieci przedszkolne, ale również przez osoby spoza Przedszkola. Mieszkańcy podnieśli w treści skargi, iż hałas dochodzący z Przedszkola zakłóca prawo do spokojnego odpoczynku, szczególnie w godzinach wieczornych, nocnych oraz w dniach wolnych od pracy.

Mieszkańcy wspólnoty wskazali, iż wielokrotnie zgłaszali skargi na hałas do administracji wspólnoty, jak też do Dyrekcji Przedszkola. Wobec zaistniałych zarzutów skargowych mieszkańcy wnieśli o podjęcie działań mających na celu ograniczenie godzin użytkowania urządzeń dźwiękowych na placu zabaw, poprzez wyłączenie dostępności obiektu po zakończeniu pracy Przedszkola.

Wobec braku jednoznacznego wskazania przez mieszkańców bloku podmiotu skarżonego w tej sprawie, pismem z 27 września 2024 r. Przewodnicząca Rady Miasta Mińsk Mazowiecki zwróciła się do reprezentanta Wspólnoty Mieszkaniowej, działającej w imieniu własnym oraz mieszkańców bloku o doprecyzowanie wniesionej skargi w tym zakresie. Pismem z 3 października 2024 r. przedmiotowa skarga została uzupełniona poprzez wskazanie, iż jest ona wnoszona na działalność Dyrektora Przedszkola Miejskiego z Oddziałem Specjalnym i Oddziałem Integracyjnym Nr 4 im. Urszuli Smoczyńskiej w Mińsku Mazowieckim.

Rozpatrzenie wniesionej skargi przez Radę Miasta jako organu właściwego do jej rozpatrzenia, zostało przeprowadzone zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i postanowieniami Statutu Miasta Mińsk Mazowiecki.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, badając w imieniu Rady Miasta złożoną skargę, na posiedzeniach w dniach 24 października oraz 7 listopada br. dokonała szczegółowej analizy podniesionych kwestii. Komisja podczas posiedzeń zapoznała się z wyjaśnieniami i informacjami przedłożonymi w tej sprawie przez Dyrektora Przedszkola Miejskiego Nr 4 oraz Straż Miejską Miasta Mińsk Mazowiecki, jak również wysłuchiwała dodatkowych wyjaśnień Drugiego

Zastępcy Burmistrza Miasta Mińsk Mazowiecki, sprawującego nadzór m. in. nad działalnością oświatową.

Komisja zwróciła uwagę, że projekt pt. "Dźwięki edukacji. Unikalny plac zabaw z elementami muzycznymi i edukacyjnymi." zgłoszony został z inicjatywy Rady Rodziców działającej w Przedszkolu Miejskim z Oddziałem Specjalnym i Oddziałem Integracyjnym Nr 4 w Mińsku Mazowieckim, w ramach Budżetu Obywatelskiego. Projekt ten w ogólnodostępnym głosowaniu mieszkańców miasta uzyskał poparcie i został zrealizowany w kwietniu 2024 r. W ramach projektu na terenie placu zabaw zamontowane zostały urządzenia takie jak koło optyczne, panel muzyczny oraz gong tybetański Tam-Tam. Dyrektor Przedszkola w przedłożonych wyjaśnieniach podkreśliła, że wszystkie urządzenia posiadają deklarację dostępności, niezbędne certyfikaty i są przeznaczone do użytkowania przez dzieci.

Komisja nadmieniła, że Przedszkole, o którym mowa w skardze istnieje od 1991 r. i obecnie do Przedszkola uczęszcza ok. 200 dzieci, w tym ok. 20 dzieci niepełnosprawnych. Należy przy tym zauważyć, że Przedszkole Miejskie Nr 4 jest placówką z oddziałem specjalnym i oddziałem integracyjnym, a jego patronką jest Pani Urszula Smoczyńska propagatorka koncepcji edukacji muzycznej według Carla Orffa, opierającej się na zasadach kształcenia poprzez zabawę, rozwijanie muzykalności dzieci oraz integrację muzyki i ruchu. Biorąc pod uwagę, że placówka opiekuje się dziećmi o specjalnych potrzebach edukacyjnych, celem projektu było wzbogacenie infrastruktury przedszkolnej o elementy, które bez względu na stopień niepełnosprawności będą dostępne dla wszystkich podopiecznych i będą służyły kreatywnemu i sensorycznemu rozwojowi. Warto zauważyć, że kąpiele w dźwiękach są coraz częściej stosowane jako metoda terapeutyczna, a harmonijne wibracje gongu pomagają wyciszać umysł, redukować stres i niepokój.

Odnosząc się do nadmiernego hałasu z placu zabaw, Dyrektor w przedłożonych wyjaśnieniach wskazała, iż nie odnotowano skarg na nadmierny hałas. Dyrektor placówki zaznaczyła, że w czerwcu br. o uciążliwości odgłosów z placu zabaw telefonicznie poinformowała ją osoba reprezentująca mieszkańców bloku przy ul. (...), ale dzwoniąca w sprawie usunięcia gałęzi z przedszkolnych drzew, ograniczających dostęp światła do okien mieszkańców. Dyrektor Przedszkola wskazała, że dokonała pielęgnacji drzew i od tamtej pory nikt z mieszkańców ww. bloku nie kontaktował się z Dyrekcją. Mimo to Dyrektor podjęła działania, których celem było przede wszystkim nauczanie podopiecznych prawidłowego korzystania z paneli dźwiękowych i dzieci przebywające pod opieką nauczycieli stosują się do zasad użytkowania, aby nie przeszkadzać innym. Z uwagi na to, że z placu zabaw korzystają również dzieci pod opieką rodziców, na zebraniu rodziców dokładnie omówiono zasady korzystania ze sprzętu znajdującego się na terenie placu zabaw, co zostało odnotowane w dokumentacji z zebrań.

Prowadząc postępowanie wyjaśniające w przedmiotowej sprawie, Komisja wskazała, że plac zabaw jest dostępny popołudniami oraz w weekendy, podkreślając przy tym, że nie ma możliwości wykluczenia obiektu z użytkowania, gdyż jest to miejsce publiczne, a najczęściej to sami rodzice proszą o umożliwienie korzystania z takich placów zabaw. Niemożliwe jest również ograniczenie użytkowania urządzeń dźwiękowych w godzinach popołudniowych, ponieważ są one zamontowane na stałe, a pałeczki są umocowane na stalowych linach i odcięcie ich może spowodować zniszczenie całego panelu. Należy przy tym zauważyć, że w godzinach popołudniowych czy w weekendy z placu zabaw przy Przedszkolu nr 4 najczęściej korzystają dzieci mieszkające w bloku, którego mieszkańcy skarżą się na hałas.

W toku prowadzonego postępowania Komisja pozyskała również informację o godzinach dostępności placu zabaw, która przedstawia się następująco:

- od 1 października do 31 marca: w tygodniu do godz. 18.00, natomiast w weekendy od godz. 10.00 do godz. 16.00;
- od 1 kwietnia do 31 maja: w tygodniu do godz. 19.00, w weekendy w godz. 10.00 - 19.00;
- od 1 czerwca do 30 września: w tygodniu do godz. 20.00, w weekendy w godz. 10.00 - 20.00.

Powyższe dane wskazują, że obiekt nie jest stale otwarty dla użytkowników, gdyż najdłużej jest otwarty w okresie letnim, jednak nie dłużej niż do godz. 20.00, dlatego trudno znaleźć uzasadnienie do zakłócania spokoju w godzinach wieczornych czy nocnych. W tym miejscu należy nadmienić, że w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 28 października 2024 r. do Straży Miejskiej Miasta Mińsk Mazowiecki nie wpłynęło żadne zgłoszenie dotyczące zakłócania spokoju przez osoby korzystające z placu zabaw zlokalizowanego na terenie Przedszkola. Z informacji uzyskanych podczas posiedzeń Komisji wynika również, że do Urzędu Miasta nie było żadnych zgłoszeń dotyczących uciążliwości hałasu z terenu Przedszkola.

Wobec uzyskanych informacji i wyjaśnień, jak również w świetle całego obrazu sprawy, pomimo pełnego zrozumienia dla mieszkańców bloku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że zarzuty podniesione w skardze są bezzasadne.

Dyrektor Przedszkola kierując bieżącą działalnością placówki zapewnia odpowiednie warunki organizacyjne do realizacji zadań dydaktycznych i opiekuńczo-wychowawczych, w także odpowiada za poziom ich realizacji. z uwagi na to, że Przedszkole jest placówką, do której uczęszczają również dzieci o specjalnych potrzebach edukacyjnych, bardzo istotne jest wzmacnianie ich sensorycznego rozwoju i taki cel przyświecał utworzeniu placu zabaw z elementami muzycznymi. Podkreślenia wymaga fakt, że projekt takiego placu

zabaw był inicjatywą Rady Rodziców Przedszkola i uzyskał duże poparcie w głosowaniu przeprowadzonym w ramach Budżetu Obywatelskiego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozumiejąc niezadowolenie mieszkańców bloku skarżących się na hałas, podkreśliła, że zamieszkiwanie w mieście często wiąże się z wieloma uciążliwościami, jak np. zamieszkiwanie w bliskim sąsiedztwie placów zabaw, placówek oświatowych czy innych terenów rekreacji, ale wszystkie te obiekty mają na celu służyć z korzyścią dla społeczeństwa.

Niemniej jednak Komisja zwróciła uwagę, że Dyrektor Przedszkola podjęła działania mające na celu zmniejszenie problemu hałasu poprzez podklejenie gongu taśmami, aby zmniejszyć jego rezonans. Ponadto Dyrektor otrzymała zapewnienie, że wykonawca projektu dostarczy filcowe ochraniacze na pałeczki muzyczne, które również zmniejszą rezonans urządzeń dźwiękowych. Wskazane działania powinny w dużym stopniu zmniejszyć problem uciążliwości hałasu dla mieszkańców.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazała również, że Przedszkole Miejskie posiada regulamin korzystania z placu zabaw i umieszczony jest on w wejściu na plac, natomiast należy przy tym zaznaczyć, że zachowania niezgodne z określonymi zasadami należy zgłaszać odpowiednim służbom.

W świetle przedstawionych informacji, Komisja stwierdziła brak nieprawidłowości w działaniach Dyrektora Przedszkola Miejskiego z Oddziałem Specjalnym i Oddziałem Integracyjnym Nr 4 im. Urszuli Smoczyńskiej w Mińsku Mazowieckim. W związku z powyższym podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania Skarżącego.